

RESPUESTA Observación presentada por la COOPERATIVA MULTIACTIVA DE AGENTES EDUCATIVAS DE GIRÓN- COOMULDAEG a través de correo electrónico el día 15-03-2021 a las 16:33 horas.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, en relación a su petición en la cual indica:

“(...) El día de hoy lunes 15 de marzo nos hemos enterado que desde el 6 de marzo del presente año se realizó proceso de verificación de puntajes y nos encontramos con sorpresa que cambio el adjudicatorio reportado según informe final modificación orden de elegibilidad del día 8 marzo publicado en plataforma a otro operador al operador FUNDACIÓN NIÑOS DE PAZ y FUNDACIÓN EDUCATIVA CRISTO REY, sin explicación alguna.

Como representante Legal de Coomuldaeg agradezco cualquier información de su parte, de esta manera nuestro Operador pueda revisar cual fue el motivo por el que no puede operar y tener la oportunidad de verificar la veracidad por el cual nos han quitado la adjudicación (...)”

Nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

De modo inicial, es necesario señalar que la **invitación a ofertar No. 2021-68-10001590**, tiene las siguientes características:

- **Departamento:** Santander
- **Centro Zonal:** Antonia Santos
- **Municipio:** Girón
- **Servicio:** Desarrollo Infantil en Medio Familiar, sin arriendo.
- **Unidades de Servicio:** 35
- **Número de cupos:** 1735
- **Valor:** \$3.925.578.035
- **Rango:** 3

Ahora bien, la Unión Temporal FUNDACIÓN NIÑOS DE PAZ y FUNDACIÓN EDUCATIVA CRISTO REY, realiza petición el pasado 15-02-2021, en la cual manifiestan: “(...) De acuerdo a lo expuesto anteriormente solicitamos recalificar el rango de la unión temporal, teniendo en cuenta el porcentaje de participación de cada integrante de la unión temporal, que en este caso obedece al 50% de cada integrante, (...) Siendo así la UNION TEMPORAL REYES DE PAZ, cumple para la capacidad operativa en el rango 4. (...)”.

Por lo anterior, se procede a hacer la revisión de la determinación del rango de la capacidad financiera de este proponente plural conforme a lo preceptuado por la Resolución 5743 de 2020 del ICBF y sus modificaciones, donde se establece:

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

“(…) 3. PROCEDIMIENTO PARA SELECCIONAR A LOS CONTRATISTAS.

Se adelantará la escogencia de los oferentes habilitados en el Banco Nacional de Oferentes dando estricta aplicación al procedimiento que se indica a continuación:

1. CRITERIOS DE VERIFICACIÓN:

Una vez recibidas las manifestaciones de interés por parte de los interesados se procede a efectuar la revisión de los siguientes criterios de verificación:

1. Capacidad residual de contratación. (…)

1.1. CAPACIDAD RESIDUAL DE CONTRATACIÓN.

Este criterio permite determinar la aptitud del contratista para cumplir oportuna y cabalmente con el objeto del contrato, sin que sus otros compromisos afecten su habilidad de responder con el objeto contratado.

Para determinar la capacidad residual, se tomará la capacidad operativa con la cual fue habilitado en el Banco nacional de Oferentes y se restarán los contratos en ejecución sus suscritos por las EAS con el ICBF. Este requisito se verificará a través de una Declaración Juramentada suscrita por el representante legal, en la cual reporte los contratos que se encuentren en ejecución con el ICBF.

Para su cálculo se aplicará la siguiente fórmula:

$$\text{VALOR RESIDUAL} = \text{CAPACIDAD OPERATIVA HABILITADA (IP 003 DE 2019 EN SMMLV)} - \text{VALOR TOTAL DE CONTRATOS EN EJECUCIÓN (EN SMMLV)}$$

*Para los oferentes plurales (consorcios o uniones temporales) la capacidad residual se obtendrá de la siguiente manera: **se sumará la capacidad operativa habilitada en SMMLV de los integrantes del consorcio o de la unión temporal de acuerdo con su porcentaje de participación** y se le restará la sumatoria del valor de los contratos que se encuentren en ejecución con el ICBF en SMMLV de cada uno de los integrantes del consorcio y unión temporal en relación con su porcentaje de participación (…)*. (Negrilla y subrayado fuera del texto).

De allí que una vez se consultó dentro del listado de entidades habilitadas en el Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia, conformado a través de la Resolución 11974 del 30 de diciembre de 2019 de la Subdirección General del ICBF y constituido mediante la Invitación Pública No. 003 de 2019, se evidencia que las entidades que conforman esta unión temporal se encuentran habilitadas, con los siguientes rangos respecto a su capacidad financiera.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

NIT	Entidad Contratista	Resolución de Habilitación	Rango de Capacidad Operativa	Capacidad Operativa en SMMLV
900593622	FUNDACIÓN NIÑOS DE PAZ	11974 DEL 30 DE DICIEMBRE DE 2019	1-2-3-4	MENOR O IGUAL A 24.676 SMMLV
900837011	FUNDACIÓN EDUCATIVA CRISTO REY	11974 DEL 30 DE DICIEMBRE DE 2019	1	MENOR O IGUAL A 820 SMMLV

En tal sentido, teniendo en cuenta el tope traducido en SMMLV de cada uno de los rangos con el cual se habilitaron las entidades que conforman la unión temporal, (rango 1 con un límite de 820 SMMLV, y rango 4 con un límite de 26.676 SMMLV), así como el porcentaje de participación equivalente al 50% de cada una las dos entidades que conforman esta forma asociativa, **la unión temporal queda ubicada un rango 4, es decir tiene una capacidad operativa para celebrar contratos de aporte hasta 24.676 SMMLV.**

Por consiguiente, dentro de la evaluación realizada en **la invitación a ofertar No. 2021-68- 10001590**, se rectificó el rango de la capacidad operativa del proponente plural presentado a título de unión de temporal, conformado por las entidades FUNDACION EDUCATIVA CRISTO REY identificada con NIT 900.837.011-9 y FUNDACIÓN NIÑOS DE PAZ identificada con NIT 900.593.622-1, y como **resultado de esto varía el orden de elegibilidad** publicado el **pasado 27 de enero** de la presente anualidad.

En este orden de ideas, respecto a los resultados del proceso de evaluación de esta invitación a ofertar, los cuales se encuentran publicados en la página oficial del ICBF, en el enlace <https://www.icbf.gov.co/informe-final-modificacion-orden-de-elegibilidad>, en el archivo denominado “Revisiónpuntajes8Mar21”, se evidencia el cambio en el orden de elegibilidad disponiendo a la unión temporal, conformada por las entidades FUNDACION EDUCATIVA CRISTO REY identificada con NIT 900.837.011-9 y FUNDACIÓN NIÑOS DE PAZ identificada con NIT 900.593.622-1, de rango No. 4, en el primer orden con un total de 85,24 puntos, tal y como se dispone en los siguientes resultados:

Departamento	Centro Zonal	Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Tipo Oferente	Puntaje IDEAS	IDEAS	Infraestructura	Talento Humano	Capacidad Residual	Rango Oferente
SANTANDER	CZ ANTONIA SANTOS	900593622	FUNDACIÓN NIÑOS DE PAZ	Plural	0	Cumple	Cumple	Cumple	12748	4
SANTANDER	CZ ANTONIA SANTOS	900837011	FUNDACIÓN EDUCATIVA CRISTO REY	Plural	0	Cumple	Cumple	Cumple	12748	4
SANTANDER	CZ ANTONIA SANTOS	900386603	COOPERATIVA MULTIACTIVA DE AGENTES EDUCATIVAS DE GIRON COOMULDAEG	Singular	97.65	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4
SANTANDER	CZ ANTONIA SANTOS	804017278	FUNDACION PARA EL FOMENTO DESARROLLO Y BIENESTAR DE LA COMUNIDAD FUNDESTAR	Singular	96.82	Cumple	Cumple	Cumple	999979000	5
SANTANDER	CZ ANTONIA SANTOS	824006556	FUNDACION PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA COMUNIDAD	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Nit Oferente	Nombre Oferente	Contra	Trayectoria y	Experiencia	Experiencia	Total Criterio	Valor Técnico	discapacidad	Sorteo	Asignado	Contrato	Rango	Elegibilidad	Fecha	Observación
Plural		Partida	Sanciones	Territorial	Territorial	de Selección	Agregado					Contrato		Proceso	
900593622	FUNDACIÓN NIÑOS DE PAZ	20	33.80431064	20	11.44067797	85.24498861	0	No Cumple	0	ADJUDICADO	2021-68-10001590	3	1	6/03/2021	Cambia el adjudicatario.
900837011	FUNDACIÓN EDUCATIVA CRISTO REY	20	33.80431064	20	11.44067797	85.24498861	0	No Cumple	0	ADJUDICADO	2021-68-10001590	3	1	6/03/2021	Cambia el adjudicatario.
900386603	COOPERATIVA MULTIACTIVA DE AGENTES EDUCATIVAS DE GIRÓN COOMULDAEG	0	30.56962025	20	9.745762712	60.31538297	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-68-10001590	3	2	6/03/2021	Cambia el adjudicatario.
804017278	FUNDACIÓN PARA EL FOMENTO DESARROLLO Y BIENESTAR DE LA COMUNIDAD FUNDESTAR	0	35	20	25	80	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-68-10001590	3	3	6/03/2021	Cambia el adjudicatario.
824006556	FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA COMUNIDAD	20	33.22955867	0	0	53.22955867	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-68-10001590	3	4	6/03/2021	Cambia el adjudicatario.

Con referencia a lo anterior, y frente al caso particular, es necesario señalar que la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones No. 6028 y No. 6694 de 2020, y, No. 320 y No. 371 de 2021, establece en el literal e), del artículo 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, lo siguiente:

“(…)

e) *Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y **se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas.** Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.*

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

(…)” (Negrilla y subrayado fuera del texto).

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el (los) municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. **Seguidamente, se procede a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato, y en caso de no haber un seleccionado, se agotan los siguientes rangos superiores.**

En este sentido, desde la herramienta tecnológica se estableció el orden de elegibilidad de la **invitación a ofertar No. 2021-68-10001590**, teniendo en cuenta:

a.) El valor del contrato (\$3.925.578.035), corresponde al rango No. 3, de allí que se procedió a efectuar la verificación señalada anteriormente, es decir, cotejar la experiencia territorial y el rango de los oferentes que manifestaron interés.

b.) Al no haberse presentado manifestación por parte de entidades con capacidad operativa ubicada en el rango 3, se continuó la verificación con los interesados situados en el rango 4.

c.) Por consiguiente, una vez se revisó el criterio de selección de experiencia territorial se evidenció que, las siguientes entidades obtuvieron 20 puntos,

- Oferente plural que se presentó a título de unión temporal, conformada por las entidades FUNDACION EDUCATIVA CRISTO REY identificada con NIT 900.837.011-9 y FUNDACIÓN NIÑOS DE PAZ identificada con NIT 900.593.622-1
- Entidad COOPERATIVA MULTIACTIVA DE AGENTES EDUCATIVAS DE GIRON COOMULDAEG, identificada con NIT No. 900386603.

No obstante, posterior a aplicar los criterios de selección el proponente plural denominado "UNION TEMPORAL REYES DE PAZ" **obtuvo 85,24** puntos, es decir, la mayor puntuación entre las entidades que se presentaron en esta invitación. Por consiguiente, dicha entidad quedó ubicada en el primer lugar dentro del orden de elegibilidad en este proceso contractual.

d.) En consecuencia, al lograr el agotamiento con el interesado rango 4, no fue necesario continuar con la verificación de los interesados del rango 5.


Para finalizar, se informa que la evaluación realizada en el marco de este proceso de contratación para la prestación de los servicios integrales a la Primera Infancia durante la vigencia 2021, se realizó dando cumplimiento a las políticas establecidas dentro del Manual de Contratación del ICBF, así como las disposiciones constitucionales y legales que rigen la contratación estatal, y lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020 de la Subdirección General del ICBF y sus modificaciones.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a su observación, quedamos atentos a resolver cualquier inquietud adicional.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Cordialmente,

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ 
Directora de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO
Subdirectora de Operación de la Atención
Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista de la Dirección de Información y Tecnología
ICBF

Revisó: Luz Adriana Rios – Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia
Proyectó: Angélica María Granja Delgado– Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia
Ivón Niño Cortés – Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

CC: Martha Patricia Torres Pinzon- Directora Regional Santander.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma